

RICARDO ARNALDO MALHEIROS FIUZA

Professor convidado da Faculdade de Direito Milton Campos

Membro da Comissão de Seleção do

Instituto dos Advogados de Minas Gerais

Ex-Consultor Judiciário da ONU para o Timor-Leste

Autor do livro Direito Constitucional Comparado

MÔNICA ARAGÃO MARTINIANO FERREIRA E COSTA

Professora de Teoria do Estado/Direito Constitucional

na Faculdade de Direito Milton Campos – MG

Mestre em Direito Administrativo pela UFMG

AULAS DE TEORIA DO ESTADO

4ª EDIÇÃO

REVISTA, ATUALIZADA E AMPLIADA



Belo Horizonte | 2016

Sumário

Prefácio.....	XIII
Apresentação	XV

1º CAPÍTULO DIVISÃO GERAL DO DIREITO

1. Introdução.....	1
2. Direito Natural.....	5
3. Direito Positivo.....	6
3.1 Direito Público e Direito Privado.....	6
4. Chave Geral do Direito.....	8

2º CAPÍTULO O ESTADO E SEUS ELEMENTOS CONSTITUTIVOS

1. Introdução.....	17
2. Conceito de Estado.....	19
3. Elementos do Estado	20
3.1 Elemento humano – População/Povo	20
3.2 Elemento geográfico – Território	22
3.2.1 Limites do território.....	24
3.3 Elemento formal: poder.....	29

Leituras Complementares

Leitura 1: “Uma Nação, um Estado”	30
---	----

Leitura 2: “França: problema jurídico-político”	33
Leitura 3: “A decisão plebiscitária da Grã-Bretanha”	34

3º CAPÍTULO

ORIGENS DO ESTADO

1. Introdução	37
2. A denominação Estado	38
3. Formações do Estado	39
3.1 Formação Originária	40
3.1.1 Teorias que se baseiam no agregado familiar .	40
3.1.2 Teorias baseadas na reunião de indivíduos não (necessariamente) parentes	42
3.2 Formação Derivada	51
3.2.1 Separação de Estados preexistentes	51
3.2.2 União de Estados preexistentes	51
4. Conclusão	52

Leitura Complementar

“Sob o Signo da Fraternidade”	53
-------------------------------------	----

4º CAPÍTULO

FORMAS DE ESTADO

1. Introdução	61
2. Centralização e descentralização	62
3. Classificação das Formas de Estado	63
3.1 Estado Unitário	63
3.2 Estado Regionalizado	64
3.3 Estados Compostos	64
3.3.1 Uniões políticas	65
3.3.2 Confederações	66
3.3.3 Federações	66

Leituras Complementares

Leitura 1: “URSS: Federação ou Confederação?”	69
---	----

Leitura 2: “Que Federação é esta?”	72
Leitura 3: “A UE e o Tratado de Lisboa”	73
Leitura 4: “O 1808 e as Formas de Estado do Brasil”	75
Leitura 5: “Nosso Distrito Federal é mesmo Federal?”	78

5º CAPÍTULO

FORMAS DE GOVERNO

1. Introdução.....	83
2. Formas de Governo segundo Aristóteles (385 – 322 a.C.)	84
3. Formas de Governo segundo Niccolò Machiavelli 102 (1469 – 1527).....	86
4. As Atuais Formas de Governo.....	87
4.1 Monarquia.....	87
4.2 República	90
4.2.1 Classificações da República.....	90

Leituras Complementares

Leitura 1: “Plebiscito e Referendo”	96
Leitura 2: “Landsgemeinde: Lembrança Suíça da Democracia Direta”	98
Leitura 3: “Prefiro O Sistema Semipresidencialista”.....	101
Leitura 4: “Não vou falar de Impeachment”	103

6º CAPÍTULO

PODER DO ESTADO

1. Introdução	105
2. Características do Poder do Estado	105
3. Soberania – Aspectos Gerais	108

Leituras Complementares

Leitura 1: “Do Poder Pessoal e do Poder Institucional (e de um homem público que soube distingui-los)”.....	110
Leitura 2: “A Força da Opinião Pública”	113

7º CAPÍTULO PODER CONSTITUINTE

1. Introdução.....	119
2. Natureza do Poder Constituinte	120
3. Definição do Poder Constituinte	121
4. Poder Constituinte Originário	122
5. Poder Constituinte Derivado	125
6. Limitações do Poder Constituinte Derivado ou de Revisão	127
7. Revisão, Emenda e Reforma Constitucional.....	129
8. Poder Constituinte Decorrente.....	130

Leituras Complementares

Leitura 1: “Por Falar em Constituinte”	131
Leitura 2: “Poder Constituinte Derivado”	134
Leitura 3: “Um Conselho Inconstitucional”	136
Leitura 4: “Esdrúxula Constituinte!”	137

8º CAPÍTULO CONSTITUCIONALISMO

1. Introdução.....	141
2. Antecedentes.....	141
3. Constituição	144
4. Classificação das Constituições	147
5. A Constituição dos Estados Unidos da América do Norte.....	150
6. As Constituições Brasileiras.....	153
7. As Constituições Mineiras.....	158

Leituras Complementares

Leitura 1: “Por uma Constituição Legítima”	159
Leitura 2: “Constituições Promulgadas”	162

9º CAPÍTULO

OS “PODERES” CONSTITUÍDOS

1. Introdução.....	165
2. “A Separação de Poderes” – Considerações Históricas ...	166
3. O Legislativo.....	169
4. O Executivo	173
5. O Judiciário.....	177

Leituras Complementares

Leitura 1: “Seleção, Formação e Aperfeiçoamento de Magistrados”.....	181
Leitura 2: “Modernidade no Judiciário Britânico”	183
Leitura 3: “Portugal: Um Constitucionalista na Presidência” .	185

10º CAPÍTULO

SUPREMACIA DA CONSTITUIÇÃO

1. Introdução.....	187
2. Definição de Inconstitucionalidade.....	188
3. Tipos e Sistemas de Controle de Constitucionalidade....	189
4. Controle de Constitucionalidade no Brasil	193
5. Controle de Constitucionalidade em Minas Gerais	196

Leitura Complementar

“A Favor da Súmula Vinculante”	197
--------------------------------------	-----

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS	201
CONSTITUIÇÕES E LEGISLAÇÃO	209

PREFÁCIO À 1ª EDIÇÃO

É sempre prazeroso o lançamento de um novo livro na área da Teoria do Estado e da Constituição, especialmente quando escrito em linguagem clara e objetiva, iniciando com o pensamento certo e terminando com a palavra correta, sem malabarismos exegéticos ou modismos da época.

Este é o compromisso destas “Aulas de Teoria do Estado”, de Ricardo Fiuza e Mônica Aragão.

Ricardo Fiuza, dedicado e assumido servidor do Tribunal de Justiça de Minas Gerais, onde ocupou os mais altos cargos, professor respeitado de Teoria do Estado, estudioso do Direito Público, com pós-graduação nas Universidades de Évora e Lisboa e no Centro de Estudos Judiciários de Portugal, autor de várias obras jurídicas, ex-assessor judiciário da ONU para o Timor-Leste, é hoje referência no Brasil na área do Direito Constitucional. Acredito, no entanto, que de todos estes títulos, o que mais deve significar para Ricardo Fiuza é o de professor e mestre de incontáveis gerações, às quais revelou todo o seu carisma no ato de ensinar.

Mônica Aragão, ex-aluna de Fiuza, é Mestre em Direito Administrativo e, como ele, servidora do Tribunal de Justiça mineiro. Também acredito que, de todos os títulos que ostenta, Mônica Aragão deve preferir o de professora, pois não fosse assim, razão inexistiria para a elaboração e publicação destas “Aulas de Teoria do Estado”, já que, pela sua vida acadêmica e titulação, poderia ter optado pela publicação de outros trabalhos de natureza teórico-científica.

O livro ora lançado, que incorpora a rica experiência de magistério dos autores, na área da Teoria do Estado, na Faculdade de Direito Milton Campos, analisa o Estado do ponto de vista históri-

co, político, jurídico e sociológico, visando a construção de seu perfil democrático, e contém ainda estudos de Teoria da Constituição.

Elucidativas e contemporâneas são as “leituras complementares” que vêm ao final de cada “Aula”, como que revelando a indispensável interação entre a teoria e a realidade política do dia a dia.

Ao carregar a força da criação de seus autores, estas “Aulas” nos induzirão a pensar os grandes temas da Teoria do Estado: são, portanto, bem-vindas as lições dos Mestres Ricardo Fiuza e Mônica Aragão.

Kildare Gonçalves Carvalho
Professor de Direito Constitucional da
Faculdade de Direito “Milton Campos”
Desembargador do Tribunal de Justiça de Minas Gerais

APRESENTAÇÃO À 4ª EDIÇÃO

Em 1998, parei de dar aulas regulares na querida Faculdade de Direito “Milton Campos”, como vinha fazendo desde 1976. Mas não deixei de ser professor dessa “fábrica de esperanças”, como a chamou o mestre Décio Fulgêncio.

Sucedeu-me na cadeira de Teoria do Estado (anterior Teoria Geral do Estado) a minha brilhante ex-aluna Mônica Aragão Martiniano Ferreira e Costa.

Graduada pela “Milton Campos” na turma de julho/1991, a Professora Mônica Aragão tem o título de Mestre em Direito Administrativo pela Faculdade de Direito da UFMG, com defesa de dissertação em 2001.

Dando-me a honra de adotar em suas excelentes aulas os meus roteiros originais, ela os foi aprimorando e atualizando. E, agora, juntos, os transformamos em textos.

E, convidando-me sempre para dar a última aula do semestre, continuamos como que trabalhando em dupla.

Daí surgiu a ideia da parceria na elaboração deste livro, que ora apresento e ao qual demos o nome de “Aulas de Teoria do Estado”.

Divide-se em dez capítulos, correspondentes aos dez pontos do programa de Teoria do Estado adotado na “Milton Campos” e em muitas outras faculdades de Direito do Brasil inteiro, e são os seguintes: Divisão Geral do Direito; O Estado e seus Elementos Constitutivos; Origens do Estado; Formas de Estado; Formas de Governo; Poder do Estado; Poder Constituinte; Constitucionalismo; Os “Poderes” Constituídos; e Supremacia da Constituição.

Após cada um deles, vêm “leituras complementares”, artigos de minha autoria ou de Mônica, que não constam dos meus dois li-

vros jurídicos disponíveis nas livrarias especializadas: “Direito Constitucional Comparado” (Del Rey/4ª edição) e “O Poder Judiciário no Brasil” (Del Rey/edição quadrilíngue/2ª edição).

Nesta 4ª edição, acrescentamos mais artigos meus e da Professora Mônica Aragão.

Estas “Aulas de Teoria do Estado” são dedicadas aos alunos do bacharelado, podendo ser úteis, também, a pós-graduandos e a candidatos a concursos públicos na área jurídica.

A Professora Mônica Aragão e eu tivemos um grande prazer de elaborar estas “Aulas”, propositalmente objetivas e práticas, que queremos compartilhar com nossos leitores, através deste livro (que já recebeu “crítica” por ser muito claro e de leitura fácil...) sob o prestigioso selo da conceituada Livraria Del Rey Editora.

Belo Horizonte, junho de 2016

Ricardo Arnaldo Malheiros Fiuza